

*XXI Ежегодная международная конференция из цикла «Леонтьевские чтения»  
«30 лет после социализма: политическая экономия российской эволюции» 11-12 февраля 2022 года*

# *Химеры в российском антикрасстве: подходы к расшифровке генома*

Шаститко А.Е.

Доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой конкурентной и промышленной политики экономического факультета МГУ имени М.В.Ломоносова, директор центра исследований конкуренции и экономического регулирования РАНХиГС при Президенте РФ

**“Святых легко смещаешь, а уродство  
Всегда фигурно, личность в нем видна,  
В чем явное пороков превосходство”.**

***К. Бальмонт «Химеры»***

# Идея исследования

- Что и почему происходит с инструментами антимонопольной политики, трансплантированными в российскую правовую систему?
- Продолжение обсуждения вопроса быть или не быть антитрасту в России (Шаститко, 2012)
- «И не дале как вчера – НЛМК, Северсталь, ММК»...  
(<https://fas.gov.ru/news/31782>)

# «Нормальный» антитраст

- Противодействие злоупотреблению доминирующим положением на рынке (односторонней монополизации рынка)
- Противодействие ограничивающим конкуренцию соглашениям (и в первую очередь - картелям) и согласованным действиям
- Антимонопольный контроль сделок экономической концентрации (предупреждение условий, благоприятных для злоупотребления доминирующим положением или антиконкурентных соглашений/согласованных действий)

# Российский антитраст – ровесник трансформации

- Закон РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 (ред. от 26.07.2006) "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»
- Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП России), 14.07.1990
- На пути к гармонизации с антимонопольным законодательством развитых стран (в первую очередь - Германии)

А что не так? Ведь ОЭСР в свое время признала прогресс гармонизации российского законодательства с «международными» стандартами  
Давайте разберемся....

# Политико-экономические корни проблемы

- Цели АМП (интерпретация с точки зрения микроэкономики) = отображение теоретических оснований
- Критерии достижения цели (политэкономия/общественный выбор)
- Координационные и распределительные аспекты институтов
- Риски подмены понятий (координационные эффекты через распределительные)
- Одно из связанных явлений – «ползучее регулирование»: замещение антитраста экономическим регулированием на уровне механизмов управления трансакциями
- Россия – со своими особенностями, но не уникальна в этой части: статистика по делам об МВЦ в Европе (2020-2021), хипстерский антитраст в США (Tim Wu, Lina Khan)

# Причем здесь греческая мифология?

- По форме – антитраст, по сути – экономическое регулирование → **химеры в экономической политике**
- Наиболее отчетливый пример – **институт коллективного доминирования в России** (Шаститко, Ионкина, 2021).
- Описание формы – в части 3 статьи 5 закона «О защите конкуренции»: не менее 50% не более чем на троих, не менее 70% не более чем на пятерых +

# Применение нормы о КД в России

- Началось все с антимонопольных дел против ВИНК (2008 г.)
- Охват в настоящее время: нефть, газ, телеком, цемент, металлургия и т.п.
- К практике обвинений нескольких компаний в индивидуальном злоупотреблении коллективным доминированием добавились факты одной компании в индивидуальном злоупотреблении коллективным доминирующим положением (Шаститко, Павлова, 2021) – Теле2
- Обесценивание значимости взаимосвязанности действий олигополистов ( $\approx$  коллективных доминантов) → постановление Пленума ВС РФ №2 от 04.03.2021 г.
- **Расшифровка генома российского антитраста - традиционной теории организации рынков не по силам**

# Где искать ответ?

- Прямые издержки правоприменения (в том числе временные рамки), выбор правового стандарта
- Необходимость оперативно влиять на поведение компаний (в первую очередь частных), но без драматических изменений в законодательстве (условия оказания финансовой помощи в реформах от МБРР, процесс присоединения к ОЭСР, стандартизация)
- Вопрос стал особенно актуальным после внесения изменений в КоАП в 2006 году (повышение потенциальных штрафов более чем на три порядка), до этого  $F_{\max}=0,5$  млн.руб.

**Только коллективное доминирование?  
Только с негативной коннотацией?...**

**Нет!...**

**Двусторонние монополии в России**

# Экономисты о двусторонней монополии (ДМ)

- Множественность равновесий
- Дискуссия вокруг статьи Коуза о социальных издержках
- Отсутствие конвенциональности в объяснении результатов функционирования рынка в условиях ДМ... даже в учебниках (Шаститко, Павлова, 2017)
- ... и проклятие антитраста по Джоскоу (Joskow, 2002)
- Антитрасту в случае ДМ не место?

# Российский антитраст в условиях ДМ

- Вновь о целях конкурентной политики (эффективность vs. выигрыш потребителя)
- Приемлемые стандарты правоприменения в контексте выстраивания договорных отношений между двумя хозяйствующими субъектами в условиях ДМ
- Урегулирование хозяйственных споров vs. защита конкуренции (о Постановлении Верховного суда №2 от 04.03.2021 о применении российскими судами антимонопольного законодательства)
- Внешние эффекты в цепочке создания стоимости (пример: спор ММК - Русал) (Shastitko, Menard, Pavlova, 2018)

# Либерализм либерализму рознь

- *Либерализм 1*: **Отказ от регуляторного решения**: в условиях двусторонней монополии хозяйственный спор выходит на первый план. Вывод – направить конфликтующие стороны в суд..., который не всегда может разобраться в деле и принять взвешенное и своевременное [проблема поддержания непрерывности трансакций в условиях высоких двусторонних издержек переключения] решение.
- *Либерализм 2*: Создание стимулов к самостоятельному выстраиванию устойчивых договорных отношений (создание новых возможностей). [Принуждение к кооперативному варианту стратегического взаимодействия... **Принудительная медиация** – чем не регулирование?]

**Координатная сетка дискурса по поводу  
дизайна и применения инструментов  
экономической политики...**

# Интеллектуальные традиции и реакция на проблему провалов рынка

	Компенсация рыночного изъяна	Устранение рыночного изъяна	Сохранение статус-кво
Пигувианство/регуляторный фундаментализм	Да	Нет	Нет
Либеральный/рыночный фундаментализм	Нет	Да	Нет
Коузианство/функционализм	Да	Да	Да

# Обобщая: пигувианство против коузианства – игра в одни ворота

- Функционализм (коузианство) - рекомендуемый (в свете баланса ошибок I и II рода в правоустановлении и правоприменении)
- Менее вероятный (в данный момент):
  - ценности,
  - компенсационные трансакции,
  - дисбаланс спроса и предложения знаний

Отсутствие публичного объяснения действий в сфере экономической политики (В.Л.Тамбовцев, 11.02.22)

# Для размышления: чек-лист для расшифровки генома

- Имплантируемый образец
- Обстоятельства имплантации
- Обстоятельства применения
- Связи между отдельными элементами
- Оценка эффектов (спрос на экономические знания, в том числе публичное/доказательное (!) объяснение проектирования и применения мер экономической политики)
- Сравнение механизмов с имплантируемым образцом (проверка)

**Спасибо за внимание!**  
**[aeshastitko@econ.msu.ru](mailto:aeshastitko@econ.msu.ru)**